

## **СПРАВКА**

О результатах проверки  
соблюдения законодательства  
о социальной защите инвалидов на  
вокзальном комплексе Владикавказ

г. Владикавказ

29.11.2022

Владикавказской транспортной прокуратурой с привлечением региональной общественной организации инвалидов проведена проверка железнодорожного вокзала Владикавказ и состоящих на балансе Региональной дирекции железнодорожных вокзалов – структурного подразделения Центральной дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД» посадочных платформ, расположенных по адресу: РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Маркова, 24, в границах полосы отвода железной дороги станции Владикавказ Северо-Кавказской железной дороги, выявлены нарушения законодательства в сфере защиты прав инвалидов и маломобильной группы населения.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) определены полномочия, права и обязанности разных субъектов по осуществлению мер социальной защиты инвалидов, включая меры их социальной поддержки и социального обслуживания.

В соответствии с частью 1 статьи 15 указанного закона федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе, условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность

на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме (ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ).

Приказом Минтранса России от 06.11.2015 № 329 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования (далее – приказ Минтранса № 329).

Установлено, что не в полной мере обеспечена возможность беспрепятственного доступа к вокзалу со стороны остановочного комплекса общественного транспорта на прилегающем земельном участке (привокзальная площадь). По ходу движения инвалида (маломобильного гражданина) имеется препятствие в виде ступенек, на которых установлен пандус со следами разрушения. Отсутствует специальная разметка на согласованных для размещения парковочных местах для инвалидов

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в строительных нормах и правилах.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Объекты транспортной инфраструктуры должны быть оборудованы специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам и другим группам населения с ограниченными возможностями передвижения беспрепятственно пользоваться услугами, предоставляемыми на объектах транспортной инфраструктуры (часть 2 статьи 12 Закона № 384-ФЗ).

Указанный Закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения (часть 2 статьи 3).

В случае невозможности при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений полного приспособления объекта для нужд маломобильных групп населения следует осуществлять проектирование архитектурно-строительных, инженерно-технических решений и организационные мероприятия по адаптации объектов в рамках "разумного приспособления".

Под "разумным приспособлением" понимается внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод (ст. 2 Конвенции ООН о правах

инвалидов от 13.12.2006, пункт 3.22 СП 59.13330.2020).

Таким образом, по смыслу указанных норм действие данных правил распространяется также на уже существующие объекты, которые приспособляются для нужд инвалидов и маломобильных групп населения.

В соответствии с п. 4.1.6 ГОСТ Р 52875-2018 «Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. технические требования», предупреждающие тактильные наземные указатели должны обеспечивать возможность инвалидам по зрению избегать опасностей, способных причинить вред их жизни, здоровью и имуществу на путях следования внутри зданий и сооружений и прилегающих к ним участках, при передвижении по пешеходным маршрутам территорий общего пользования в населенных пунктах, на объектах транспортной инфраструктуры.

В соответствии с п. 7.1 распоряжения ОАО «РЖД» от 24.10.2019 (с изм. от 18.09.2019) граница опасной зоны у края платформы со стороны путей должна иметь визуальное и тактильное обозначение, располагающееся на расстоянии 750 мм. от края платформы. До проведения капитального ремонта или реконструкции платформы в качестве обозначения границы опасной зоны допускается наносить ограничительную линию шириной от 150 до 200 мм., что до настоящего времени не сделано.

Выход пассажиров на посадку осуществляется на перрон через два лестничных марша, установка пандусов на которые не осуществлялось в силу особенностей производства технологического улучшения в связи с отнесением здания вокзала (1880 г. постройки) к объекту культурного наследия (имеется в наличии ступенькоход).

Вместе с тем, предусмотрен выход на посадку через зал ожидания, где размещены также места для отдыха инвалидов. Однако путь следования к поездам выполнен в виде спуска длиной более 10 метров, который не имеет ограждения с поручнями.

Неисполнение на объектах Северо-Кавказской Дирекции железнодорожных вокзалов в Минераловодском регионе требований законодательства о социальной защите инвалидов нарушает конституционные права и свободы инвалидов, лишая их равных возможностей с другими гражданами.

В связи с изложенным, по результатам проверки необходимо принять меры прокурорского реагирования.

Старший помощник Владикавказского  
транспортного прокурора



Н.Б. Перепелкина

Председатель Северо-Осетинского  
Региональной организации Общерос-  
сийской общественной организации  
«Всероссийское общество инвалидов»

Р.Т. Бетрова